



บันทึกข้อความ

ส่วนงาน กองนิติการ สำนักกฎหมาย โทร. ๑๐๒๖

ที่ สกม.๐๐๐๒๐๑/ ๕๗๖ วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ตรวจสอบราชกิจจานุเบกษา (ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๕)

เรียน หัวหน้าสำนักกฎหมาย ผ่าน หัวหน้ากองนิติการ

ตามสั่งการหัวหน้าสำนักกฎหมาย ให้ตรวจสอบข้อมูลทาง Internet ว่ามีกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ หรือ เรื่องเข้าคณะรัฐมนตรีและมติคณะรัฐมนตรีที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับ ยสท. หรือไม่อย่างไร นั้น

ข้าพเจ้าได้ตรวจสอบข้อมูลจากแหล่งต่างๆ ข้างต้น ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ แล้ว ปรากฏว่า พบประกาศที่เกี่ยวข้องกับ ยสท. จำนวน ๒ เรื่อง ซึ่งมีสาระสำคัญและรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

๑. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญ พ.ศ. ๒๕๖๕ (เอกสารแนบ ๑)

๑) ประกาศฉบับนี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕) ดังนั้น จึงมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

๒) ประกาศฉบับนี้ออกตามความในมาตรา ๒๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข จึงออกประกาศนี้ไว้

๓) ประกาศฉบับนี้ข้อ ๒ ได้กำหนดค่านियามคำว่า

“กัญชา” หมายความว่า พืชในสกุล Cannabis เป็นพืชล้มลุก ลำต้นมีสีเขียวอมเทา ใบเป็นแฉก เว้าลึกจนถึงโคนใบ ใบแต่ละแฉกยาวรี ขอบใบจักแบบฟันเลื่อย ดอกสีเขียว มีสารที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท

“กัญชง” หมายความว่า ไม้ล้มลุกมีลักษณะทางพฤกษศาสตร์คล้ายกัญชา แต่ลักษณะต้นสูงกว่า ใบเรียวยาวและสีอ่อนกว่า มีสารที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท

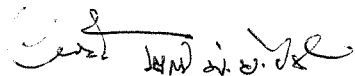
๔) ประกาศฉบับนี้ ข้อ ๓ ได้กำหนดให้ การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เว้นแต่พืชที่มีกฎหมายอื่นควบคุมแล้ว จนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้อยู่อาศัย บริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น เป็นเหตุรำคาญ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๕) เหตุรำคาญ โดยประกาศฯ ออกโดยอาศัยพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๕ (๕) กำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เว้นแต่พืชที่มีกฎหมายอื่นควบคุมแล้ว เป็นเหตุรำคาญ เนื่องจากการใช้กัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด ในทางที่ไม่เหมาะสม เช่น สันทนาการ อาจส่งผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่โดยปกติสุขหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยควันของพืช ดังกล่าวข้างต้น จะมีอนุภาคขนาดเล็กที่สามารถเข้าสู่ปอดได้ด้วย การหายใจเอาควันเข้าไป ทำให้มีความเสี่ยงต่อการเจ็บป่วย เช่น โรคปอด หอบหืด หลอดลมอักเสบ เพื่อควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบจนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น สมควรกำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๖) การกำหนด...

- ต้นฉบับ - กองนิติการ สำนักกฎหมาย
- สำเนา - สำนักพัฒนาธุรกิจ
- ฝ่ายการแพทย์
- ฝ่ายวิจัยและพัฒนา
- ฝ่ายตลาด
- ฝ่ายโยธา

เพื่อโปรดทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



(นายอานันท์ กองศรี)

ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักกฎหมาย ปฏิบัติการแทน
หัวหน้าสำนักกฎหมาย

๖) การกำหนดโทษ การก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญไม่มีกฎหมายกำหนดโทษไว้โดยตรง เนื่องจากกฎหมายมิได้เน้นความผิดที่การกระทำที่เป็นเหตุรำคาญ แต่เน้นความผิดไปที่การขัดคำสั่งหรือขัดขวางเจ้าพนักงานท้องถิ่น หมายความว่า การก่อเหตุรำคาญใดๆ ต้องได้รับการวินิจฉัยจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นและออกคำสั่งก่อน เมื่อพบว่าบุคคลใดได้ก่อเหตุรำคาญขึ้น โดยมีกำหนดโทษสำหรับความผิดตามมาตรา ๗๔ แบ่งเป็น ๒ กรณี

กรณีที่ ๑ ก่อเหตุรำคาญในที่สาธารณะหรือสถานที่ของเอกชน เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเป็นหนังสือปรับปรุงแก้ไขหรือระงับเหตุรำคาญนั้น หากไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหรือฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามประกาศเจ้าพนักงานท้องถิ่น โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร มีความผิดฐานขัดคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น

กรณีที่ ๒ เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นจะดำเนินการระงับเหตุรำคาญหรือจัดการตามความจำเป็น เพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญตามกรณีที่ ๑ แต่มีการขัดขวางมิให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการ มีความผิดฐานขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ความผิดทั้ง ๒ กรณีมีโทษจำคุกไม่เกิน ๓ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ทั้งนี้สำนักกฎหมายได้แจ้งเวียนทุกส่วนงานให้ทราบรายละเอียดแล้ว ตามบันทึก ที่ สกม ๐๐๐๒๐๐/๙๐๔

ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕

๒. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง สมุนไพรควบคุม (กัญชา) พ.ศ. ๒๕๖๕ (เอกสารแนบ ๒)

๑) ประกาศฉบับนี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕) ดังนั้น จึงมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

๒) ประกาศฉบับนี้ออกตามความในมาตรา ๔ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ (๓) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยคำแนะนำของคณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย จึงออกประกาศนี้ไว้

๓) ประกาศฉบับนี้ข้อ ๑ ให้กัญชา หรือสารสกัดจากกัญชา ซึ่งเป็นพืชในสกุล Cannabis เป็นสมุนไพรควบคุม

๔) ประกาศฉบับนี้ข้อ ๒ อนุญาตให้ผู้ที่มิอายุตั้งแต่ยี่สิบปีขึ้นไปสามารถครอบครอง ใช้ประโยชน์ ดูแล เก็บรักษา ขนย้าย จำหน่ายสมุนไพรควบคุมตามประกาศข้อ ๑ ได้ ยกเว้นการกระทำ ดังต่อไปนี้

๔.๑) การใช้ประโยชน์ในที่สาธารณะโดยการสูบ

๔.๒) การใช้ประโยชน์กับสตรีมีครรภ์หรือสตรีให้นมบุตร

๔.๓) การจำหน่ายให้กับผู้ที่มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี สตรีมีครรภ์หรือสตรีให้นมบุตร

๕) ประกาศฉบับนี้ข้อ ๓ อนุญาตให้ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการแพทย์แผนจีน และหมอพื้นบ้าน ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการแพทย์แผนไทย สามารถใช้ประโยชน์จากสมุนไพรควบคุมตามประกาศข้อ ๑ ให้กับผู้ป่วยของตน

๖) ประกาศ...

๖) ประกาศฉบับนี้ข้อ ๔ อนุญาตให้ผู้ป่วยตามประกาศข้อ ๓ สามารถครอบครอง ขนย้าย ดูแล เก็บรักษาใช้ประโยชน์ในปริมาณที่จ่ายให้สำหรับการใช้ประโยชน์เป็นเวลาสามสัปดาห์

๗) เมื่อพิจารณาภายใต้ประกาศฯ ฉบับนี้ ออกมาเพื่อคุ้มครอง การใช้ประโยชน์ในที่สาธารณะ โดยการสูบ และป้องกันกลุ่มเปราะบาง คือเด็ก เยาวชนอายุต่ำกว่า ๒๐ ปี หญิงตั้งครรภ์ และหญิงให้นมบุตร ไม่ให้มีการเข้าถึงการใช้กัญชา

๘) หากนำกัญชาไปใช้กับบุคคลที่ห้ามใช้กัญชาตามประกาศนี้ จะต้องมีความผิดตามกฎหมาย เช่น ขายกัญชาให้เด็ก ให้คนท้อง จะมีโทษทางอาญา และมีความผิดมาตรา ๗๘ พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ มีโทษจำคุกไม่เกิน ๑ปี หรือปรับไม่เกิน ๒ หมื่นบาท หรือ ทั้งจำทั้งปรับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรียน รักษาการแทนผู้ว่าการ เพื่อทราบ ก่อนแจ้งเวียนส่วนงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อทราบต่อไป

พงศ์ศิริ บุบผา
(นายพงศ์ศิริ บุบผา)

นิติกร ๕

๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ ๒๗.๖.๒๕๖๕

เรียน รักษาการแทนผู้ว่าการ

ผ่าน รองผู้ว่าการด้านบริหาร

เพื่อโปรดทราบ ก่อนแจ้งเวียนส่วนงานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อทราบต่อไป

_____ ก.ร.ส./

(นายไกรวิทย์ เงามุข)

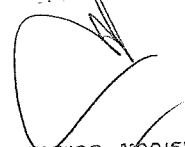
หัวหน้ากองนิติการ ๒๔.๖.๒๕๖๕



(นางนริสา ชัยอำนาจ)
หัวหน้าสำนักกฎหมาย

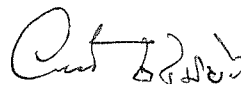
24 มิ.ย. 2565

ทราบ ดำเนินการต่อไป



(นายพนพล หาญธนสาร)
รองผู้ว่าการ ปฏิบัติการแทน
รักษาการแทนผู้ว่าการ

27 มิ.ย. 2565



(นายอัครวิณ ทองเจริญ)

ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักกฎหมาย

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง กำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญ
พ.ศ. ๒๕๖๕

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญ เนื่องจากการใช้กัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด ในทางที่ไม่เหมาะสม เช่น สันทนาการ อาจส่งผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่โดยปกติสุขหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยควันของพืช ดังกล่าวข้างต้นจะมีอนุภาคขนาดเล็กที่สามารถเข้าสู่ปอดได้ด้วยการหายใจเอาควันเข้าไป ทำให้มีความเสี่ยงต่อการเจ็บป่วย เช่น โรคปอด หอบหืด หลอดลมอักเสบ เพื่อควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบจนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น สมควรกำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญ พ.ศ. ๒๕๖๕”

ข้อ ๒ ในประกาศนี้

“กัญชา” หมายความว่า พืชในสกุล Cannabis เป็นพืชล้มลุก ลำต้นมีสีเขียวอมเทา ใบเป็นแฉก เว้าลึกจนถึงโคนใบ ใบแต่ละแฉกยาวรี ขอบใบจักแบบฟันเลื่อย ดอกสีเขียว มีสารที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท

“กัญชง” หมายความว่า ไม้ล้มลุกมีลักษณะทางพฤกษศาสตร์คล้ายกัญชา แต่ลักษณะต้นสูงกว่า ใบเรียวยาวและสีอ่อนกว่า มีสารที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท

ข้อ ๓ กำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เว้นแต่พืช ที่มีกฎหมายอื่นควบคุมแล้ว จนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น เป็นเหตุรำคาญ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ข้อ ๔ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕

สาธิต ปิตุเตชะ

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข



บันทึกข้อความ

ส่วนงาน สำนักกฎหมาย โทร. ๑๐๘๗

ที่ สกม.๐๐๐๒๐๐/ ๕๐๕ วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับกลิ่นหรือควันจากกัญชา กัญชง ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข

เรียน หัวหน้าสำนักกฎหมาย

๑. เรื่องเดิม

ตามสั่งการรักษาการแทนผู้ว่าการวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ ให้สำนักกฎหมายศึกษาและให้ความเห็นกรณีประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญ พ.ศ. ๒๕๖๕ จะมีผลอย่างไร นั้น (เอกสารแนบ)

๒. ข้อเท็จจริง

หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญ พ.ศ.๒๕๖๕ สามารถสรุปรายละเอียดโดยประกาศฯ ออกโดยอาศัยอำนาจพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๒๕ (๕) กำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เว้นแต่พืชที่มีกฎหมายอื่นควบคุมแล้ว เป็นเหตุรำคาญ เนื่องจากการใช้กัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด ในทางที่ไม่เหมาะสม เช่น สันทนาการ อาจส่งผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่โดยปกติสุขหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยควันของพืชดังกล่าวข้างต้นจะมีอนุภาคขนาดเล็กที่สามารถเข้าสู่ปอดได้ด้วยการหายใจเอาควันเข้าไป ทำให้มีความเสี่ยงต่อการเจ็บป่วย เช่น โรคนพอด หอบหืด หลอดลมอักเสบ เพื่อควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพของผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนี้ สมควรกำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๒. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่มีเหตุอันอาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้อยู่อาศัยในบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนี้ดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็นเหตุรำคาญ

(๕) เหตุอื่นใดที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๖ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจห้ามผู้หนึ่งผู้ใดมิให้ก่อเหตุรำคาญในที่หรือทางสาธารณะหรือสถานที่เอกชนรวมทั้งการระงับเหตุรำคาญด้วย ตลอดทั้งการดูแล ปรับปรุง บำรุงรักษา บรรดาถนนทางบก ทางน้ำ รางระบายน้ำ คู คลอง และสถานที่ต่าง ๆ ในเขตของตนให้ปราศจากเหตุรำคาญ ในการนี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือเพื่อระงับ กำจัดและควบคุมเหตุรำคาญต่าง ๆ ได้

มาตรา ๒๗ ในกรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นในที่หรือทางสาธารณะ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญนั้น ระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควรตามที่ระบุไว้ในคำสั่ง และถ้าเห็นสมควรจะให้

กระทำโดยวิธีใดเพื่อระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญนั้น หรือสมควรกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นอีกในอนาคตให้ระบุไว้ในคำสั่งได้

ในกรณีที่ปรากฏแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าไม่มีการปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง และเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นอาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นระงับเหตุรำคาญนั้น และอาจจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญนั้นขึ้นอีก โดยบุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดการนั้น

มาตรา ๒๘ ในกรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในสถานที่เอกชน ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้นระงับเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควรตามที่ระบุไว้ในคำสั่ง และถ้าเห็นว่าสมควรจะให้กระทำโดยวิธีใดเพื่อระงับเหตุรำคาญนั้น หรือสมควรกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในอนาคต ให้ระบุไว้ในคำสั่งได้

ในกรณีที่ไม่มีการปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจระงับเหตุรำคาญนั้นและอาจจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นอีก และถ้าเหตุรำคาญเกิดขึ้นจากการกระทำ การละเลย หรือการยินยอมของเจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้น เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับการนั้น

ในกรณีที่ปรากฏแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นในสถานที่เอกชนอาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพ หรือมีผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะออกคำสั่งเป็นหนังสือห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองใช้หรือยินยอมให้บุคคลใดใช้สถานที่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน จนกว่าจะเป็นที่พอใจแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นว่าได้มีการระงับเหตุรำคาญนั้นแล้วก็ได้

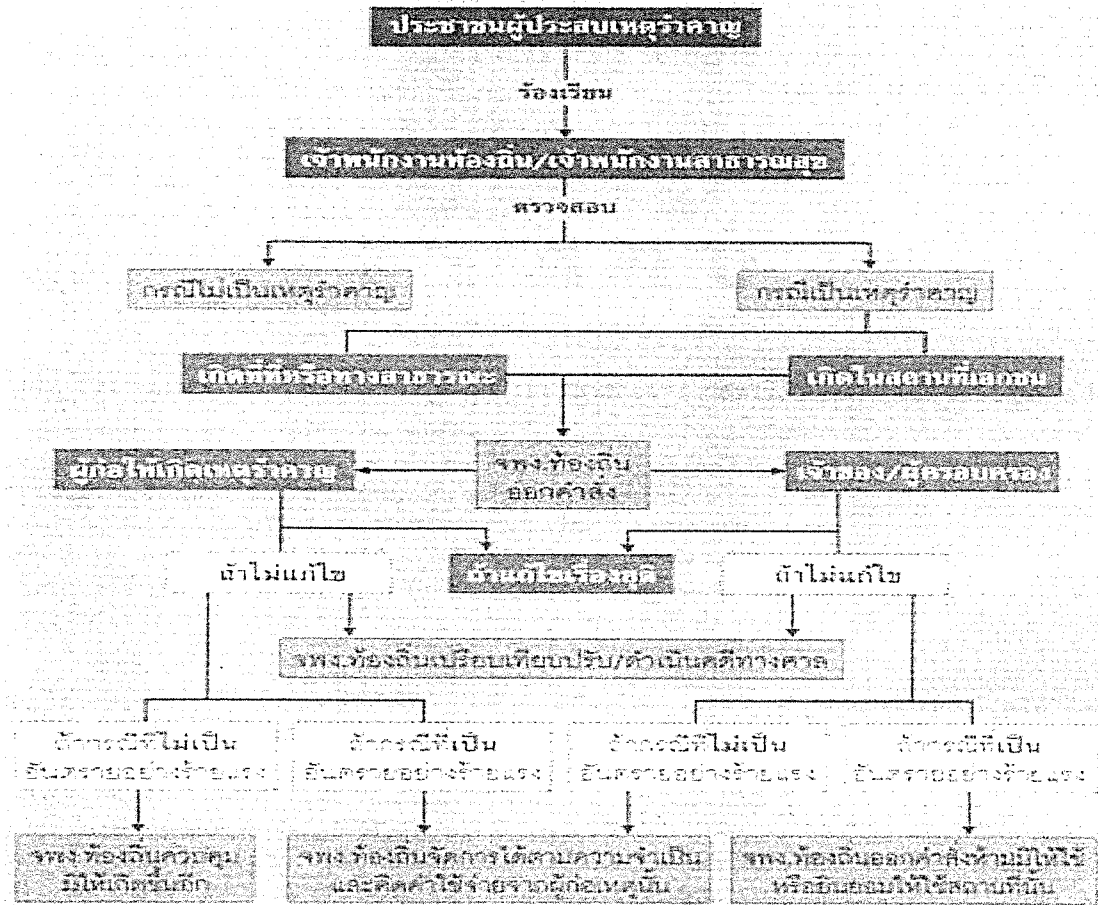
มาตรา ๒๘/๑ เมื่อปรากฏว่ามีเหตุรำคาญเกิดขึ้นตามมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ เป็นบริเวณกว้างจนก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของสาธารณสุข ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจประกาศกำหนดให้บริเวณดังกล่าวเป็นพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

การระงับเหตุรำคาญตามวรรคหนึ่ง และการจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญนั้นเกิดขึ้นอีกในอนาคต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด ในกรณีที่เหตุรำคาญตามวรรคหนึ่งได้ระงับจนไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของสาธารณสุขแล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศยกเลิกพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญนั้นโดยไม่ชักช้า

มาตรา ๓๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่งหรือวรรคสาม หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๒๘/๑ วรรคสอง โดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๗ วรรคสอง หรือมาตรา ๒๘ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสองหมื่นห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๓. ข้อพิจารณา

๓.๑ กระบวนการและขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามข้อ ๒ สามารถแสดงให้เห็นเข้าใจได้ชัดเจนด้วยแผนภูมิของกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุขดังนี้



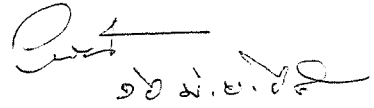
๓.๒ สรุปได้ว่าการก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญไม่มีกฎหมายกำหนดโทษไว้โดยตรง เนื่องจากกฎหมายมิได้เน้นความผิดที่การกระทำที่เป็นเหตุรำคาญ แต่เน้นความผิดไปที่การขัดคำสั่งหรือขัดขวางเจ้าพนักงานท้องถิ่น หมายความว่า การก่อเหตุรำคาญใดๆ ต้องได้รับการวินิจฉัยจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นและออกคำสั่งก่อน เมื่อพบว่าบุคคลใดได้ก่อเหตุรำคาญขึ้น โดยมีกำหนดโทษสำหรับความผิดตาม ม. ๗๔ แบ่งเป็น ๒ กรณี

กรณีที่ ๑ ก่อเหตุรำคาญในที่สาธารณะหรือสถานที่ของเอกชน เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ปรับปรุงแก้ไขหรือระงับเหตุรำคาญนั้น หากไม่ปฏิบัติตามคำสั่งหรือฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามประกาศเจ้าพนักงานท้องถิ่น โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร มีความผิดฐานขัดคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น

กรณีที่ ๒ เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นจะดำเนินการระงับเหตุรำคาญหรือจัดการตามความจำเป็นเพื่อป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญตามกรณีที่ ๑ แต่มีการขัดขวางมิให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นดำเนินการ มีความผิดฐานขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ความผิดทั้ง ๒ กรณีมีโทษจำคุกไม่เกิน ๓ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรียนรักษาการแทนผู้ว่าการเพื่อโปรดทราบข้อพิจารณาและความเห็นข้างต้น



(นายอัศวิน ทองเจริญ)

ผู้ช่วยหัวหน้าสำนักกฎหมาย

เรียน รักษาการแทนผู้ว่าการ

เพื่อโปรดทราบความเห็นของสำนักกฎหมายเกี่ยวกับ
ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดให้การกระทำให้เกิด
กลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญ พ.ศ.
๒๕๖๕ กระบวนการและขั้นตอนของเจ้าพนักงานในการ
ดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย และความผิดตามประกาศดังกล่าว
ตามเสนอของผู้ช่วยหัวหน้าสำนักกฎหมาย



(นางนริสา ชัยอำนาจ)

หัวหน้าสำนักกฎหมาย

ทราบ / 16 มิ.ย. 2565
ผู้ว่าการรักษาการ

(นายพิเชษฐ พงษ์มนตรี)
รองผู้ว่าการ รักษาการแทน

ผู้ว่าการ

16 มิ.ย. 2565

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง กำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญ
พ.ศ. ๒๕๖๕

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญ เนื่องจากการใช้กัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด ในทางที่ไม่เหมาะสม เช่น สันทนาการ อาจส่งผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่โดยปกติสุขหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยควันของพืช ดังกล่าวข้างต้นจะมีอนุภาคนาโนขนาดเล็กที่สามารถเข้าสู่ปอดได้ทั่วร่างกายการหายใจเอาควันเข้าไป ทำให้มีความเสี่ยงต่อการเจ็บป่วย เช่น โรคปอด หอบหืด หลอดลมอักเสบ เพื่อควบคุมและป้องกันมิให้เกิดผลกระทบจนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น สมควรกำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญ พ.ศ. ๒๕๖๕”

ข้อ ๒ ในประกาศนี้

“กัญชา” หมายความว่า พืชในสกุล Cannabis เป็นพืชล้มลุก ลำต้นมีสีเขียวอมเทา ใบเป็นแฉก เว้าลึกจนถึงโคนใบ ใบแต่ละแฉกยาวรี ขอบใบจักแบบฟันเลื่อย ดอกสีเขียว มีสารที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท

“กัญชง” หมายความว่า ไม้ล้มลุกมีลักษณะทางพฤกษศาสตร์คล้ายกัญชา แต่ลักษณะต้นสูงกว่า ใบเรียวยาวและสีอ่อนกว่า มีสารที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท

ข้อ ๓ กำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เว้นแต่พืช ที่มีกฎหมายอื่นควบคุมแล้ว จนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น เป็นเหตุรำคาญ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

ข้อ ๔ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕

สาธิต ปิตุเตชะ

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข

เรื่อง สมุนไพรควบคุม (กัญชา)

พ.ศ. ๒๕๖๕

โดยที่พิจารณาเห็นว่า กัญชา เป็นสมุนไพรที่มีค่าต่อการศึกษาหรือวิจัย มีความสำคัญทางเศรษฐกิจ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองและส่งเสริมการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ (๓) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยคำแนะนำของคณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้กัญชา หรือสารสกัดจากกัญชา ซึ่งเป็นพืชในสกุล Cannabis เป็นสมุนไพรควบคุม

ข้อ ๒ อนุญาตให้ผู้ที่มิอายุตั้งแต่ยี่สิบปีขึ้นไปสามารถครอบครอง ใช้ประโยชน์ ดูแล เก็บรักษา ขนย้าย จำหน่ายสมุนไพรควบคุมตามข้อ ๑ ได้ ยกเว้นการกระทำ ดังต่อไปนี้

(๑) การใช้ประโยชน์ในที่สาธารณะโดยการสูบ

(๒) การใช้ประโยชน์กับสตรีมีครรภ์หรือสตรีให้นมบุตร

(๓) การจำหน่ายให้กับผู้ที่มีอายุต่ำกว่ายี่สิบปี สตรีมีครรภ์หรือสตรีให้นมบุตร

ข้อ ๓ อนุญาตให้ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ ผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการแพทย์แผนจีน และหมอพื้นบ้านตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการแพทย์แผนไทย สามารถใช้ประโยชน์จากสมุนไพรควบคุมตามข้อ ๑ ให้กับผู้ป่วยของตน

ข้อ ๔ อนุญาตให้ผู้ป่วยตามข้อ ๓ สามารถครอบครอง ขนย้าย ดูแล เก็บรักษา ใช้ประโยชน์ ในปริมาณที่จ่ายให้สำหรับการใช้ประโยชน์เป็นเวลาสามสิบวัน

ข้อ ๕ ประกาศฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕

อนุนิติน ชาญวีรกุล

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข